



Presidencia  
Uruguay



Ministerio  
de Desarrollo Social



CND  
CORPORACIÓN NACIONAL  
PARA EL DESARROLLO

## **TÉRMINOS DE REFERENCIA PARA LA CONTRATACIÓN DE UN/A CONSULTOR/A CON PERFIL ADMINISTRATIVO COMO RESPONSABLE DE LA SECRETARÍA TÉCNICA DEL PROYECTO DE FORTALECIMIENTO DE POLÍTICAS Y PLANES NACIONALES Y LOCALES**

### **1. PROYECTO EN EL QUE SE ENMARCA.**

Fortalecimiento de las políticas y planes públicos nacionales y locales que permitan mejorar la calidad de vida y la inserción social de la población afrodescendiente en Uruguay.

El proyecto cuenta con el financiamiento de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) y el acompañamiento de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional (AUCI).

### **2. ORGANISMO CONVOCANTE**

Ministerio de Desarrollo Social (MIDES).

### **3. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN.**

El Decenio Internacional de las Personas Afrodescendientes constituye una oportunidad de avanzar sustantivamente en el combate al racismo y en la conquista de la equidad racial y la igualdad de oportunidades para todas las personas de ascendencia africana. El Estado uruguayo busca generar acciones a nivel nacional para el reconocimiento, justicia y desarrollo de la población afrodescendiente.

En este sentido, se elaboró el Plan Nacional de Equidad Racial y Afrodescendencia (2019-2022), una iniciativa liderada por el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), con la participación del entonces Grupo de Trabajo sobre Políticas de Equidad Racial y consultores externos, que contó con el apoyo del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Embajada de Suiza, la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) y de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional (AUCI).

El Plan se enfoca en 10 estrategias de trabajo que van desde la visibilización estadística de la población afrodescendiente, vivienda, trabajo, educación, salud, empoderamiento económico, hasta el fortalecimiento de la articulación entre el Estado y la sociedad civil afrodescendiente.

Actualmente el MIDES, dentro de las acciones que lleva adelante como parte del

cumplimiento de las líneas estratégicas del Plan, se encuentra desarrollando proyectos concretos en territorio, que apuesten a su vez a la descentralización tanto de las políticas públicas como del propio Plan.

Por otro lado, a través del Decreto 81/019 se crea el Consejo Consultivo Nacional de Equidad Racial y Afrodescendencia (CNERA), integrado por los Organismos de la Administración Central, Gobiernos Departamentales, Administración Nacional de Educación Pública, Universidad de la República, Institución Nacional de Derechos Humanos y Defensoría del Pueblo, Instituto Nacional de Empleo y Formación Profesional y Organizaciones de la Sociedad Civil, con el cometido de asesorar y transversalizar la perspectiva étnico-racial y afrodescendiente en las políticas públicas del Estado uruguayo.

Además, la Ley No. 19.924 en su artículo 510, crea dentro del MIDES, la División de Promoción de Políticas Públicas para Afrodescendientes, con el cometido de potenciar las acciones y políticas dirigidas al desarrollo y la mejora de la calidad de vida de la población afrodescendiente en Uruguay.

Es así que surge la necesidad identificada tanto por el CNERA como por la División de realizar una revisión y evaluación del Plan Nacional de Equidad Racial y Afrodescendencia (2019-2022), con el propósito de conocer, entre otras cosas, su grado de implementación e impacto en la población objetivo.

También, y como parte de la experiencia acumulada, se plantea la actualización y extensión del Plan Nacional de Equidad Racial y Afrodescendencia a partir del año 2025, buscando continuar con el fortalecimiento de las políticas públicas dirigidas a la población afrodescendiente del país e identificar qué situaciones del escenario internacional y nacional han impactado en la población y deben tenerse en cuenta -como pueden ser los efectos negativos de la pandemia por COVID 19 y sus consecuencias en colectivos específicos.

Sumado a ello, se agrega la necesidad de generar Planes Departamentales, tomando en cuenta el contexto actual y las características propias de cada territorio. Se busca que los mismos establezcan acciones puntuales y específicas a desarrollar en cada departamento, con el consecuente compromiso institucional y el involucramiento de toda la sociedad.

#### **4. INTRODUCCIÓN.**

Un 10,6% de la población uruguaya se autodefine como afrodescendiente, según datos estadísticos correspondientes al último Censo de Población y Vivienda 2023, conformándose así, como el grupo étnico-racial con mayor representación en términos porcentuales en el país. Entre los factores que se estiman han podido influir en el aumento del porcentaje de población afrodescendiente en los datos estadísticos, además de las políticas públicas focalizadas y la natalidad, se suma la influencia de la migración afrodescendiente, en su mayoría proveniente de países de Centroamérica y el Caribe.

Sin embargo, este sector poblacional continúa siendo el peor posicionado en términos económicos, educativos, laborales, sociales y políticos. La discriminación, el racismo estructural y sus consecuencias han generado una brecha socioeconómica histórica, donde la población afrodescendiente es la más afectada. Situación que se vio especialmente agravada por el impacto negativo de la pandemia por COVID-19.

En términos de incidencia de la pobreza de ingresos, las personas afrodescendientes presentan una mayor incidencia de la pobreza que los no afro en más de 11 puntos porcentuales: 28,7% frente al 17,3% del total (INE, ECH 2024).

Cuando se realiza la desagregación por grupos de edad, se puede constatar que niñas y niños son uno de los grupos más afectados. La pobreza de niñas y niños afrodescendientes menores de 6 años alcanzó en 2024 la cifra del 45,9% (ECH 2024), dato significativo teniendo en cuenta que casi la mitad de las infancias afrodescendientes se encuentran bajo la línea de la pobreza, según la nueva medición de pobreza que el INE incorporó este año.

El área educativa es clave para comprender las desigualdades existentes entre la población afrodescendiente y la no afrodescendiente (estudios evidencian que la brecha se hace mayor a partir de los 12 años de edad).

El 74% de la población afrodescendiente no completa los estudios secundarios contra un 57% de la no afro y, en el nivel terciario, mientras que un 9% de la población no afro logra culminar los estudios, menos de un 3% de los afrodescendientes lo hacen. Otros factores como el promedio de años aprobados, tasa bruta de asistencia, tasa neta de asistencia, tasas de repetición y desafiliación y desempeño en pruebas PISA, son claro reflejo de las inequidades existentes, donde siempre se ubica la población afrodescendiente con los peores porcentajes.

Las diferencias en cuanto al acceso al mercado laboral traducen las desigualdades de partida en términos de salud, calidad de la educación y condiciones de vida.

En lo referente a la representación de la población afrodescendiente en ámbitos de decisiones, estudios realizados muestran que su participación en cargos de alto nivel, tanto en el sector público como en el privado (incluyendo universidades y medios de comunicación) es minoritaria, siendo inferior al 2%.

La población afrodescendiente se concentra en los departamentos del norte del Río Negro: Artigas (21,8%), Rivera (21,0%), Tacuarembó (15,1%), Salto (14,5%), Cerro Largo (13,0%) y lo siguen Montevideo (10,7%) y Canelones (9,3%). La mayor proporción de población afrodescendiente que se encuentra en los departamentos del norte presentan los peores desempeños en términos de desarrollo humano y territorial. Es en este contexto que el presente proyecto pretende trabajar sobre las diversas problemáticas que enfrenta la población afrodescendiente en Uruguay, con especial foco en las que se indican a continuación:

- limitaciones en el acceso pleno al ejercicio de sus derechos;
- brecha socioeconómica, educativa y laboral entre población afrodescendiente y no afrodescendiente;
- debilidad en las capacidades de organización y gestión de las organizaciones de la sociedad civil;
- discriminación y desigualdad estructural.

## **5. OBJETO DE LA CONTRATACIÓN**

El objetivo es la contratación de un/a consultor/a técnico - administrativo como responsable de la Secretaría Técnica del proyecto y encargado/a de asegurar la correcta implementación, tanto técnica como administrativa, del proceso de construcción del nuevo

### **Objetivos Específicos:**

- a. Realizar la coordinación de todas las actividades a desarrollar en el proyecto incluyendo el análisis de los productos, componentes y actividades.
- b. Asistir y acompañar en la implementación de las acciones del proyecto tanto en aspectos técnicos como administrativos, garantizando seguimiento y trazabilidad.

## **6. PRODUCTOS ESPERADOS**

### **6.1. Productos de coordinación del proyecto**

- **Producto 1:** Plan de trabajo. Propuesta que incluya: actividades, metodología, actores involucrados en territorio (tomadores de decisión, referentes de Intendencias municipales, referentes comunitarios afro) y cronograma para el proyecto.
- **Producto 2:** Informe de avance sobre la implementación de las acciones planificadas y el grado de cumplimiento de las mismas, conforme a lo establecido en el Plan de Trabajo. El informe deberá incluir: descripción detallada de todas las actividades ejecutadas y reuniones realizadas para la elaboración de los planes departamentales, del plan nacional; análisis del grado de avance respecto a los hitos establecidos; reporte sobre el alcance de los resultados esperados, identificando brechas, logros y posibles derivaciones.
- **Producto 3:** Informe de consultoría que contenga: a) Síntesis de todos los productos entregables. b) Resultados alcanzados en base a los objetivos planteados inicialmente. c) Registros fotográficos, agendas y videos (anexos). d) Recomendaciones para la Implementación del Plan Nacional de Equidad Racial y Afrodescendencia 2025-2030.

### **6.2. Productos de conocimiento generados por el proyecto**

- **Producto 4:** Documento de sistematización y priorización de las demandas territoriales surgidas a partir de asambleas regionales. Las mismas son espacios participativos de elaboración y consulta que buscan recoger propuestas para el diseño e implementación de Políticas Públicas, y en este caso en particular de los lineamientos para los planes departamentales y el plan nacional.
- **Producto 5:** Documento final de consultoría que contenga las recomendaciones para la construcción del nuevo Plan Nacional de Equidad Racial y Afrodescendencia 2025 - 2030.

## **7. PERFIL SOLICITADO**

### **Formación Académica Excluyente:**

Egresado de Ciencias Sociales, Humanas o Derecho.

Formación en gestión de proyectos y/o administración.

Formación específica en proyectos o generación de conocimientos en afrodescendencia, derechos humanos e inclusión social.

### **Otros requisitos excluyentes:**

Disponibilidad para trasladarse al interior del país.

### **Experiencia valorada:**

Conocimiento en elaboración, implementación y seguimiento de planes y políticas públicas.

Experiencia en trabajo comunitario y en la coordinación con actores sociales.

Experiencia en proyectos de cooperación internacional: se valorará experiencia de trabajo en proyectos financiados por agencias de cooperación internacional.

Familiaridad con los procedimientos y la documentación requerida por este tipo de agencias.

Experiencia previa en proyectos relacionados con afrodescendencia, derechos humanos e inclusión social.

Experiencia en planificación estratégica y/o gestión organizacional.

Se valorará también la experiencia en asuntos jurídicos y conocimiento de convenios municipales y manejo de la dimensión afrouruguaya.

## **8. COORDINACIÓN Y SUPERVISIÓN.**

La persona contratada trabajará bajo la supervisión y en coordinación con el Área de Promoción Sociocultural / División de Promoción de Políticas Públicas para Afrodescendientes del MIDES.

## **9. METODOLOGÍA DE TRABAJO.**

Durante el período que dure la contratación se realizarán reuniones semanales con la persona designada por el Ministerio de Desarrollo Social, a través de la División de Promoción de Políticas Públicas para Afrodescendientes, para asegurar el debido cumplimiento del nuevo Plan Nacional.

Al comienzo del trabajo de consultoría se planificará un calendario de actividades de manera de cumplir con los objetivos asumidos en el proyecto.

## **Actividades a ser desarrolladas:**

1. Diseñar e implementar el Plan de Trabajo en coordinación con la División de Promoción de Políticas Públicas para Afrodescendientes, articulando con los restantes componentes (mapeo OSC, datos estadísticos, etc.).
2. Monitorear el progreso del proyecto, asegurando el cumplimiento de plazos y metas establecidas mediante indicadores de avance para cada componente.
3. Realizar reuniones de pre producción para las asambleas regionales, incluyendo actividades previas para sistematizar insumos para el informe final.
4. Administrar presupuestos, materiales y otros recursos necesarios para el proyecto en conjunto con la División de Promoción de Políticas Públicas para Afrodescendientes.
5. Elaborar informes de avance y documentar las actividades y decisiones del proyecto.
6. Elaborar informe final de la consultoría, integrando los resultados, análisis y recomendaciones generadas durante el proyecto.

## **9. RÉGIMEN DE LA CONTRATACIÓN Y FORMA DE PAGO.**

La modalidad de contratación será de contrato de obra y los trabajos se desarrollarán desde el momento de la firma hasta el 25 de febrero de 2027.

El monto total a pagar por todo concepto es de \$1.486.256 (son pesos uruguayos un millón cuatrocientos ochenta y seis mil doscientos cincuenta y seis); más IVA, pagaderos según el siguiente detalle:

**Primer Pago:** \$297.251 (pesos uruguayos doscientos noventa y siete mil doscientos cincuenta y uno) más IVA -contra entrega y aprobación del PRODUCTO 1.

**Segundo Pago:** \$297.251 (pesos uruguayos doscientos noventa y siete mil doscientos cincuenta y uno) más IVA - contra entrega y aprobación del PRODUCTO 2.

**Tercer Pago:** \$297.251 (pesos uruguayos doscientos noventa y siete mil doscientos cincuenta y uno) más IVA - contra entrega y aprobación del PRODUCTO 3.

**Cuarto Pago:** \$594.503 (pesos uruguayos quinientos noventa y cuatro mil quinientos tres) más IVA – contra entrega y aprobación de los PRODUCTOS 4 Y 5.

Los pagos se realizarán contra presentación y previa aprobación de los respectivos productos por parte de la institución que solicita la contratación, AECID y AUCI, y contra entrega de la siguiente documentación:

- Factura al día, previa exhibición, del Certificado Único del Banco de Previsión Social, de la Dirección General Impositiva, BSE (si corresponde) y estar al día en el pago de tributos que estas instituciones administran y que fueren aplicables.
- Certificado de la Caja Profesional y Fondo de Solidaridad que acredite estar al día con estos organismos (si corresponde).
- La factura deberá ser al contado, o a crédito adjuntando el recibo de la misma.
- El pago del IVA será abonado junto con los honorarios mediante transferencia bancaria.
- Constancias de inscripción en Dirección General Impositiva, Formularios 6351 y 6361. Si se realizó la inscripción por web, Formularios 6906 y 6951. Además, se

deberá proporcionar el número de empresa ante el BPS.

- Fotocopia de cédula de identidad de quien firme el contrato.
- Designación de una cuenta bancaria cuyo titular sea la persona a efectos de la transferencia de pagos (formulario de CND).
- Formulario de ONSC completo.
- Estar inscripto en el Registro Único de Proveedores del Estado (RUPE).

Los pagos se realizarán mediante la Corporación Nacional para el Desarrollo (CND), ente que gestiona los fondos del Proyecto, quién actúa como agente de retención del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas (IRPF) en caso de corresponder.

## **10. INCOMPATIBILIDADES.**

- En el caso de las consultorías personales, la persona a contratar no puede ser funcionario público ni tener vínculo con el Estado, cualquiera sea su naturaleza (remunerado o no), o contratado bajo cualquier modalidad por personas públicas y/o estatales, salvo en el caso de los docentes.
- Las contrataciones no podrán tener otro contrato vigente en algún otro proyecto de la Cooperación Española, ni con otro Organismo Internacional cuya ejecución se superponga en el tiempo con el nuevo contrato.
- En el caso de las consultorías personales no podrá poseer vínculos sanguíneos o familiar con el/la coordinador/a del proyecto, gestor/a o con otra persona con un contrato vigente dentro del mismo proyecto, ni ser cónyuge de una persona contratada en el proyecto.

## **11. POSTULACIÓN Y PROCESO DE SELECCIÓN.**

Para postular los interesados deberán enviar un correo electrónico a la División de Promoción de Políticas Públicas para Afrodescendientes a través de la siguiente dirección: [divisionafrodescendientes@mides.gub.uy](mailto:divisionafrodescendientes@mides.gub.uy), con copia a [leticia.rodriguez@mides.gub.uy](mailto:leticia.rodriguez@mides.gub.uy), adjuntando Curriculum Vitae (incluyendo datos personales, formación, experiencia y méritos), y escribiendo en el asunto "Postulación Coordinación Técnica y Administrativa Plan Nacional".

Se estarán recepcionando las postulaciones hasta 15 días hábiles a partir de la publicación del llamado (hasta el decimoquinto día hábil contando a partir de la publicación del llamado) en el Portal.

Las personas que se postulen deberán adjuntar:

- Curriculum Vitae (CV) especificando las consultorías y proyectos vinculados al objeto de esta contratación. Resumen del CV (incluyendo datos personales, formación, experiencia y méritos).
- Propuesta técnica que incluya objetivos, principales actividades, propuesta metodológica y cronograma.

Para el proceso de selección se conformará un tribunal que estará integrado por el MIDES, AUCI y AECID. Una vez realizada la revisión y evaluación de la información proporcionada, el tribunal podrá solicitar a los/as postulantes que asistan a una entrevista presencial.

